



CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 106	SEDUTA DEL 13/12/2022
OGGETTO: PIANO COMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE. APPROVAZIONE.	

L'anno **duemilaventidue** il giorno **tedici** del mese di **Dicembre** alle ore **21:00** nella sala consiliare del Comune, convocato con avvisi scritti recapitati agli interessati, giusti referti in atti, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica per trattare in prima convocazione gli affari iscritti all'ordine del giorno che è stato, a termini di legge, pubblicato all'albo pretorio informatico.

Presiede il Presidente del Consiglio Comunale, Enrico Torrini, ed assiste il Segretario Generale, Fulvio Spatarella che, su invito del Presidente, procede all'appello.

	<i>Nominativo</i>	<i>P</i>	<i>A</i>		<i>Nominativo</i>	<i>P</i>	<i>A</i>
1	PARDINI MARIO <i>Sindaco</i>	X		18	MALTESE NICCOLO'	X	
2	TORRINI ENRICO <i>Presidente</i>	X		19	MAMMINI SERENA	X	
3	ALFARANO VINCENZO LORENZO	X		20	MARTINI CHIARA		X
4	AZZARA' ANTONINO	X		21	NICODEMO MARA	X	
5	BARSANTI ANDREA	X		22	OLIVATI GABRIELE		X
6	BIANUCCI DANIELE	X		23	PANELLI LUCIANO	X	
7	CARNINI DIEGO	X		24	PASQUINELLI ARMANDO	X	
8	CECCHINI ELVIO RAFFAELE	X		25	PERA FERRUCCIO	X	
9	DA PRATO LAURA EMANUELA	X		26	PIERINI STEFANO	X	
10	DEL BARGA LORENZO	X		27	PIEROTTI LUCA		X
11	DEL GRECO SILVIA		X	28	RASPINI FRANCESCO		X
12	DI VITO ALESSANDRO	X		29	RICCI GIOVANNI	X	
13	FAGNANI MASSIMO	X		30	SIMI VALENTINA ROSE		X
14	FAVA LIDO	X		31	STEFANI LIA JOY	X	
15	GIANNINI GIOVANNI	X		32	TOSI GIACOMO	X	
16	GUERRIERI MARCO ENRICO SANTI	X		33	VIETINA ILARIA MARIA	X	
17	LORENZONI CECILIA		X		Totale	26	7

Il Presidente, riconosciuto il numero legale dei Consiglieri presenti, dichiara aperta la seduta e designa come scrutatori i Consiglieri: Nicodemo, Fagnani e Bianucci.

Successivamente all'appello iniziale sono entrati i Consiglieri Olivati e Simi (21:08) e Martini (21.45): presenti 29; assenti 4.

Sono presenti, altresì, gli Assessori: Barsanti Fabio, Pisano e Testaferrata all'appello, Santini entrato in corso di seduta.

..... omissis il resto

Il Consiglio Comunale



Preso visione della proposta di deliberazione avente per oggetto: “PIANO COMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE. APPROVAZIONE.”, presentata dal Settore Dipartimentale 09 - Sicurezza e Protezione Civile, completa degli allegati in essa richiamati, in visione ai Consiglieri ai sensi del Regolamento e conservata in atti al fascicolo digitale:

premessato che:

- il piano comunale di protezione civile necessita di un continuo aggiornamento dovuto, tra le altre cose, al cambiamento della normativa di settore, alla modifica costante degli scenari ambientali di riferimento, all'aggiornamento e all'adozione di altri strumenti di programmazione e pianificazione, da parte dell'Amministrazione Comunale, nonché di altri Enti Pubblici sovraordinati;
- sono intercorse importanti variazioni del quadro normativo di riferimento, in particolare con il d.lgs. n. 1/2018 “*Codice della Protezione Civile*” e la L.R.T. n. 45/21, che definiscono e approfondiscono il quadro di riferimento del sistema di protezione civile;
- sono altresì intercorse profonde modifiche del quadro conoscitivo di riferimento, a partire dagli studi di base relativi alle pericolosità idraulica, geomorfologica e sismica, definita sia dagli studi degli strumenti urbanistici comunali (Piano Strutturale, approvato *ex* deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 24/04/2017) che a livello di bacino con i recenti atti dell'Autorità di Bacino dell'Appennino Settentrionale e, infine, sia inerente al rischio idraulico “*Variante generale funzionale all'adeguamento del PAI del fiume Serchio al Piano di gestione del rischio di alluvioni del distretto idrografico dell'Appennino Settentrionale*” (delibera n. 14 del 18 novembre 2019) nonché inerente al rischio geomorfologico, con l'adozione del “*Progetto di Piano di bacino del distretto idrografico dell'Appennino Settentrionale, stralcio Assetto Idrogeologico per la gestione del rischio da dissesti di natura geomorfologica*” relativo al territorio dei bacini del fiume Arno, del fiume Serchio e dei bacini della Toscana (delibera della conferenza istituzionale permanente n. 20 del 20/12/2019);
- il vigente Piano di Protezione Civile Comunale è stato approvato con proprio provvedimento n. 67 del 27/5/2008, che nonostante le integrazioni ed aggiornamenti eseguiti con successivi provvedimenti amministrativi, risulta vetusto e di difficile attuazione per le mutate condizioni prima citate;

visti, fra gli altri:

- il decreto legislativo 2 gennaio 2018 n. 1 “*Codice della Protezione Civile*”, emanato a seguito della legge 16 marzo 2017, n. 30, recante “*delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile*”, e successive modifiche ed integrazioni, che prevede, fra gli altri:
 - a) all'art. 1 viene indicata la definizione e le finalità del Servizio Nazionale della Protezione Civile;
 - b) all'art. 2 è previsto che: “*sono attività di protezione civile quelle volte alla previsione, prevenzione e mitigazione dei rischi, alla gestione delle emergenze e al loro superamento*”;
 - c) all'art. 3 del citato d.lgs. n. 1/2018 è stabilito che: “*fanno parte del servizio nazionale le autorità di protezione civile che, secondo il principio di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza, garantiscono l'unitarietà dell'ordinamento esercitando, in relazione a ai rispettivi ambiti di governo, le funzioni di indirizzo politico in materia di protezione civile...*”; al comma 1, lettera c), dello stesso articolo è statuito, tra l'altro, che i Sindaci e i Sindaci metropolitani, vengono definiti, nell'ambito del Servizio Nazionale di protezione civile, autorità territoriali di protezione civile ed esercitano le loro funzioni di vigilanza sullo svolgimento integrato e coordinato delle medesime attività da parte delle strutture afferenti alle rispettive amministrazioni (*ex* successivo art. 6 comma 1), in conformità a quanto stabilito dal d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
 - d) l'art. 11, comma 1, lettera b), attribuisce alle Regioni la definizione degli indirizzi per la predisposizione dei piani comunali di protezione civile, nonché per la revisione e valutazione periodica degli stessi;



e) all'art. 12 vengono attribuite le funzioni ai Comuni e definite le responsabilità del Sindaco; in particolare, così come disciplinato al comma 1, lo svolgimento in ambito comunale delle attività di pianificazione di protezione civile e di direzione dei soccorsi con riferimento alle strutture di appartenenza, è funzione fondamentale dei Comuni; il comma 1 recita che: *“lo svolgimento, in ambito comunale, delle attività di pianificazione di protezione civile e di direzione dei soccorsi con riferimento alle strutture di appartenenza, è funzione fondamentale dei Comuni?”*;

f) all' 12, comma 2, lettera e), è disposto che i comuni, per lo svolgimento delle attività di pianificazione di protezione civile, provvedono alla predisposizione dei piani di protezione civile comunali, sulla base degli indirizzi nazionali e regionali;

g) l'art. 12, comma 4, è disposto che il comune approvi, con deliberazione consiliare, il piano di protezione civile comunale, redatto anche sulla base degli indirizzi regionali di cui all'art. 11, comma 1, lettera b), *ut supra* richiamato; la medesima deliberazione disciplina, altresì, i meccanismi e le procedure per la revisione periodica e l'aggiornamento del piano, eventualmente rinviando ad atti del Sindaco, della Giunta o della competente struttura amministrativa, nonché le modalità di diffusione ai cittadini;

- la Legge Regionale Toscana n. 45 del 25/06/2020, *“sistema regionale della protezione civile e disciplina delle relative attività”* e le modifiche apportate con la legge regionale n. 29 del 5/08/2021, in particolare, l'art. 7, secondo cui, al comma 1, il piano comunale di protezione civile, predisposto nel rispetto degli indirizzi regionali, così come definiti nell'ambito del Piano Regionale di Protezione Civile, è approvato dall'Amministrazione Comunale, previa valutazione del rispetto degli stessi, da parte della Struttura Regionale di protezione civile;

- il piano operativo regionale di protezione civile, approvato con Delibera della Giunta Regionale Toscana n. 1040 del 25/011/20214, con particolare riferimento alla parte prima: *“modello organizzativo e pianificazione”*, paragrafo 1.1. *“organizzazione operativa di livello comunale e intercomunale”*, dove vengono definiti gli indirizzi regionali per la predisposizione dei piani di protezione civile comunali;

- il decreto del Presidente della Giunta regionale 1 dicembre 2004, n. 69/R (Regolamento di attuazione, di cui all'articolo 15, comma 3, della legge regionale 29 dicembre 2003, n. 67 *“Ordinamento del sistema regionale della protezione civile e disciplina della relativa attività”*, concernente *“Organizzazione delle attività del sistema regionale della protezione civile in emergenza”*) parzialmente abrogato dalla DGRT 911 del 1 agosto 2022;

- la deliberazione della Giunta Regionale Toscana n. 911 del 1° agosto 2022 *“Attuazione legge regionale n. 45/2020 articolo 7 comma 3: recepimento direttiva PCM del 30/04/2021 'Indirizzi per la predisposizione dei piani di protezione civile ai diversi livelli territoriali', per la pianificazione comunale di protezione civile”*, pubblicata sul BURT del 17.08.2022;

dato atto che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 11 del 28/01/2020 sono state stabilite le *“linee programmatiche e progettuali per il nuovo piano di protezione civile del comune di Lucca”*;

- sulla base di tali linee guida è stata redatta la proposta di un nuovo Piano Comunale di Protezione Civile, ad opera del personale della U.O. 9.2 *“Protezione Civile”*, con il concorso di professionalità esterne, tra cui il Centro per la Protezione Civile dell'Università di Firenze, per specifici approfondimenti su tematiche che necessitano specifiche competenze scientifiche. Inoltre, compatibilmente con lo scenario di emergenza sanitaria da Covid-19 degli ultimi due anni, che ha condizionato, tra l'altro, molte e numerose attività finanche negli ultimi mesi, sia in termini di relazioni che di disponibilità di ore lavoro dedicate, alla stesura del piano hanno concorso anche alcuni settori/servizi dell'amministrazione ed enti esterni.



- i contenuti del piano *de quo* sono basati sulle direttive vigenti alla data di conclusione e anche tenendo conto della quasi totalità dei punti contenuti nella direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri 30 aprile 2021 - Indirizzi per la predisposizione dei piani di protezione civile ai diversi livelli territoriali – entrata parzialmente in vigore, successivamente mediante recepimento a livello regionale, in modo da avere un piano già impostato per un più agevole successivo aggiornamento;

- gli elaborati del Piano comunale di Protezione Civile sono strutturati come segue:

- Relazione Illustrativa: Quadro Conoscitivo
- Relazione Illustrativa: Quadro Progettuale
- Cartografia redatta su file in formato *.shp visibili su applicativo webmap sul SIT all'indirizzo:

<https://sit.comune.lucca.it/portal/apps/webappviewer/index.html?id=d4b696a8533642fa82990965e56a0526>

e costituita dai seguenti tematismi:

- Risorse
- Informazioni territoriali
- Rischio Idraulico
- Rischio Frane
- Rischio Sismico
- Rischio Incendio di interfaccia
- Rischio Neve e ghiaccio

considerato che:

- la proposta del nuovo Piano Comunale in argomento, nel rispetto di quanto disposto all'art. 24 del D.P.G.R. n. 69/R/2004, ancora vigente a tale data, è stata trasmessa alla Regione Toscana in data 28.02.2022 (rif. prot. n.13915), per il parere preventivo nonché per eventuali osservazioni;

- la Regione Toscana ha espresso, in data 11 luglio 2022 (Protocollo comunale n. 109444 del 11/07/2022) un'unica osservazione riguardo alla sede attuale del COC, che non risulta in sicurezza in caso di sisma, sollecitando il Comune *"a proporre una adeguata soluzione al riguardo"*;

- è intenzione dell'Amministrazione Comunale, rilevata l'assenza di edifici antisismici in piena disponibilità dell'amministrazione comunale anche a causa della relativamente recente inserimento del Comune di Lucca tra i comuni classificati sismici, situazione purtroppo condivisa anche con altre sedi di coordinamento e operative di altre amministrazioni presenti nel territorio comunale, predisporre, quanto prima, una comunicazione di riscontro alla Regione Toscana, con cui l'amministrazione stessa si impegna ad soluzione a tale criticità;

rilevato quindi che:

- è necessario provvedere all'approvazione del nuovo Piano Comunale di Protezione Civile, in ottemperanza a quanto disposto, fra gli altri, dall'articolo 12 del D.Lgs. 2 gennaio 2018 n. 1, al fine di avere uno strumento aggiornato per la gestione delle attività di protezione civile a livello comunale, mediante deliberazione consiliare, come previsto dall'art. 12 comma 4 del Codice di Protezione Civile, disponendo contestualmente l'adeguamento alle norme regionali entrate in vigore con la DGRT n. 911 del 1° agosto 2022 e successivi decreti attuativi;

ritenuto necessario:



- stabilire, proprio sulla base delle previsioni normative di cui al sopra citato art. 12, comma 4, del Codice della Protezione Civile, richiamate nei presupposti di diritto del presente provvedimento, stante la natura dell'odierno Piano, trattandosi di uno strumento non statico, bensì dinamico, definire quanto di seguito specificato:

- a) demandare al dirigente competente del Settore 9 di riferimento gli atti necessari ai successivi adeguamenti normativi recentemente intercorsi e derivanti, in particolare, dalla deliberazione della Giunta Regionale Toscana n. 911 del 1° agosto 2022 "*Attuazione legge regionale n. 45/2020 articolo 7 comma 3: recepimento direttiva PCM del 30/04/2021 'Indirizzi per la predisposizione dei piani di protezione civile ai diversi livelli territoriali', per la pianificazione comunale di protezione civile*" e successivi decreti attuativi, nei tempi previsti dalla medesima normativa finanche attivando un processo partecipativo dei cittadini e di altri portatori di interesse e predisponendo la relativa informazione pubblica;
- b) indicare nel Sindaco, quale organo e soggetto competente, la nomina dei responsabili e referenti incaricati delle funzioni di supporto del Centro Operativo Comunale (COC) e dell'Unità di Crisi Comunale;

quanto sopra premesso:

visti i pareri allegati in ordine alla regolarità tecnica e contabile della proposta, espressi ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. 267/2000, rispettivamente dal responsabile del servizio interessato e dal responsabile del servizio finanziario (**allegati nn. 1 e 2**);

visto il parere espresso dalla Commissione consiliare Lavori Pubblici nella seduta del 12/12/2022, depositato in atti;

visto l'articolo 42 del D.lgs. n. 267/2000;

visto lo Statuto comunale;

udita l'illustrazione della proposta da parte dell'Assessore Barsanti Fabio e dato atto dei successivi interventi dei Consiglieri, integralmente registrati e conservati agli atti della seduta quale parte integrante il verbale della stessa;

sottoposta dal Presidente in votazione, mediante procedimento elettronico, la proposta di delibera, che ha dato il seguente esito, dettagliato nella scheda di votazione allegata (**allegato n. 3**)

presenti e prenotati	n. 29
astenuti	n. 09
votanti	n. 20
favorevoli	n. 20

d e l i b e r a

per tutte le ragioni di fatto e di diritto espresse in parte motiva:

1) di approvare il Piano Comunale di Protezione Civile e gli atti allegati come precedentemente elencati, quali parti integranti del presente provvedimento, che definisce, *in subiecta materia*, gli aspetti generali e operativi di salvaguardia, tutela e prevenzione dei cittadini, nel caso di pericoli ed eventi di protezione civile;

2) di precisare che:

Registro delle deliberazioni CC n° 106 del 13/12/2022



- gli elaborati del Piano comunale di Protezione Civile sono strutturati come segue:

- Relazione Illustrativa: Quadro Conoscitivo (Allegato A);
- Relazione Illustrativa: Quadro Progettuale (Allegato B);
 - Cartografia disponibile su piattaforma WebMap al seguente link :
<https://sit.comune.lucca.it/portal/apps/webappviewer/index.html?id=d4b696a8533642fa82990965e56a0526>

3) di stabilire quanto di seguito specificato:

a) demandare al dirigente competente del Settore 9 di riferimento l'esecuzione e l'attuazione di tutto ciò che concerne gli adempimenti e gli atti necessari a dare piena attuazione alla presente deliberazione nonché gli atti susseguenti agli adeguamenti normativi recentemente intercorsi e derivanti, in particolare, dalla deliberazione della Giunta Regionale Toscana n. 911 del 1° agosto 2022 "*Attuazione legge regionale n. 45/2020 articolo 7 comma 3: recepimento direttiva PCM del 30/04/2021 'Indirizzi per la predisposizione dei piani di protezione civile ai diversi livelli territoriali', per la pianificazione comunale di protezione civile*" e successivi decreti attuativi nei tempi previsti dalla medesima normativa in particolare attivando un processo partecipativo dei cittadini e di altri portatori di interesse e predisponendo la relativa informazione pubblica;

b) indicare nel Sindaco, quale organo e soggetto competente, la nomina dei responsabili e referenti incaricati delle funzioni di supporto del Centro Operativo Comunale (COC) e dell'Unità di Crisi Comunale;

4) **di abrogare** espressamente, dalla data di entrata in vigore del presente provvedimento, la propria deliberazione n. 67 del 27/5/2008 e il correlato Piano Comunale di Protezione Civile nonché tutti gli atti connessi, consequenziali e attuativi del citato provvedimento e di specificare che sono altresì implicitamente abrogate tutte le altre disposizioni comunali in contrasto con le norme contenute nel presente Piano Comunale di Protezione Civile e, in particolare, il Regolamento Comunale di Protezione Civile (Delibera del Commissario Straordinario n° 33 del 06/03/2007) e modificato con Delibera del Consiglio Comunale n 69 del 30.10.2012 per modifica L.225/92 revisione contenuto, modifica titolo VII;

5) **di stabilire** che il Piano Comunale di Protezione Civile entra in vigore con le modalità e nei termini stabiliti dal vigente statuto comunale e che il medesimo Piano sarà altresì trasmesso agli eventuali enti e/o organi pubblici preposti per legge.

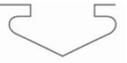
..... omissis il resto

Letto, approvato e sottoscritto.

il Presidente del Consiglio Comunale
Enrico Torrini

il Segretario Generale
Fulvio Spatarella

Segnalazione dell'esecutività del presente atto viene trasmessa via e-mail ai seguenti uffici:



U.O. 9.2 - Protezione Civile

Barsanti Fabio

09 - Sicurezza e Protezione Civile - Dirigente

Lista allegati alla Delibera:

Nome file	Impronta SHA-256
CC03 - Parere contabile.pdf.p7m	e65501f5cbdd3103fad22988d099587b798508d34ccaab12fbf04d80bfe5960
Allegato 3 - Votazione.pdf.p7m	e047dec4b8e98b51a43b8161f837f66c1acc3a289014437b98937cb8870f3135
ALLEGATO B - QP.pdf.p7m	d7096590c09087fdc9b31a2d562538f57b88b8b76ad7cb1f141ecccc59cb083f
CC02 - Parere tecnico.pdf.p7m	3e08f31031d4bad2ee5d1eda294aa0f7aef644f760edb9adf84d612208913163
ALLEGATO A - QC.pdf.p7m	2e589d97d8d633c153b50299b9f7196c2a17b47c7762be14a87bcabc0067d712