



## CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 82	SEDUTA DEL 21/11/2017
OGGETTO: REGOLAMENTO URBANISTICO - ANNULLAMENTO IN AUTOTUELA DELLA DELIBERAZIONE C.C. N. 40 DEL 24/04/2017.	

L'anno **duemiladiciassette** il giorno **ventuno** del mese di **novembre** alle ore **20:40** nella sala consiliare del Comune, convocato con avvisi scritti recapitati agli interessati, giusti referti in atti, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica per trattare in prima convocazione gli affari iscritti all'ordine del giorno che è stato, a termini di legge, pubblicato all'albo pretorio informatico.

Presiede il Presidente del Consiglio Comunale, Francesco Battistini, ed assiste il Segretario Generale, Corrado Grimaldi che, su invito del Presidente, procede all'appello.

	<i>Nominativo</i>	<i>P</i>	<i>A</i>		<i>Nominativo</i>	<i>P</i>	<i>A</i>
1	TAMBELLINI ALESSANDRO - <i>Sindaco</i>	X		18	GIUNTOLI ENZO	X	
2	BARSANTI FABIO	X		19	GUIDOTTI ROBERTO	X	
3	BATTISTINI FRANCESCO	X		20	LEONE MARIA TERESA	X	
4	BIANUCCI DANIELE		X	21	LUCARINI FRANCESCO	X	
5	BINDOCCI MASSIMILIANO		X	22	MARTINELLI MARCO	X	
6	BONTURI RENATO	X		23	MARTINI CHIARA	X	
7	BORSELLI SERENA		X	24	MASSAGLI JACOPO	X	
8	BUCHIGNANI NICOLA	X		25	MINNITI GIOVANNI		X
9	BUONRIPOSI DONATELLA	X		26	NELLI RITA		X
10	CANTINI CLAUDIO	X		27	OLIVATI GABRIELE	X	
11	CIARDETTI PILADE	X		28	PAGLIARO LUCIO	X	
12	CONSANI CRISTINA	X		29	PETRETTI CRISTINA	X	
13	COSENTINO SAMUELE		X	30	PIEROTTI FRANCESCA	X	
14	DEL GRECO SILVIA	X		31	SANTINI REMO		X
15	DINELLI LEONARDO	X		32	TESTAFERRATA SIMONA	X	
16	GIANNINI GIANNI	X		33	TORRINI ENRICO		X
17	GIOVANNELLI ANDREA		X		<b>Totale presenti</b>	<b>24</b>	

Il Presidente, riconosciuto il numero legale dei consiglieri presenti, dichiara aperta la seduta e designa come scrutatori i consiglieri: Pierotti, Martini, Barsanti.

Successivamente all'appello iniziale sono entrati i consiglieri: 20.45 Bindocci, 20.47 Bianucci, 20.55 Nelli, 21.00 Santini, Torrini e Minniti, 21.18 Giovannelli e 22.20 Cosentino.

Sono presenti, altresì, gli Assessori: Mammini e Lemucchi (all'appello) Bove, Marchini, Ragghianti (entrati in corso seduta).



si dà atto che prima della trattazione del punto 3, sono entrati i consiglieri: Bindocci, Bianucci, Nelli, Santini, Torrini, Minniti, Giovannelli e Cosentino. (presenti 32, assenti 1) e che prima della trattazione della presente, alle ore 23,58, sono usciti i consiglieri Santini, Cosentino, Buchignani e Buonriposi (presenti 28 assenti 5);

..... omissis il resto .....

### **Il Consiglio Comunale**

presa visione della proposta di deliberazione avente per oggetto: “Regolamento urbanistico – annullamento in autotutela della deliberazione C.C. n. 40 del 24/04/2017” presentata dal Dirigente del Settore 5 -Opere e Lavori Pubblici, Urbanistica, completa degli allegati in essa richiamati, in visione ai consiglieri ai sensi del Regolamento e conservata in atti al fascicolo digitale;

#### **premesse che:**

con delibera del Consiglio Comunale n. 25 del 16 marzo 2004, il Comune di Lucca ha approvato il Regolamento Urbanistico ai sensi della legge reg. 5/1995;

con delibera del Consiglio Comunale n.19 del 15 marzo 2012, il Comune di Lucca ha approvato, ai sensi della Legge Regionale Toscana n.1/2005, una variante generale al predetto Regolamento Urbanistico, denominata “*Variante straordinaria di Salvaguardia del Piano Strutturale*”;

l'avviso di approvazione della “*Variante straordinaria di Salvaguardia del Piano Strutturale*” è stata pubblicato sul BURT (Bollettino Ufficiale Regione Toscana) n.18 del 2 maggio 2012;

il Comune di Lucca è, altresì, dotato di Piano Strutturale approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 39 del 24 aprile 2017 ai sensi dell'art. 19 e 31 della L.R. 65/2014;

in data 16 giugno 2017 si è tenuta la seduta conclusiva della Conferenza Paesaggistica ai sensi dell'art.31 della L.R.65/2014 e dell'art. 21 della Disciplina del PIT, con valenza di Piano Paesaggistico, per la verifica di conformità del Piano Strutturale al PIT/PPR;

agli esiti della Conferenza sopra citata il Piano Strutturale del Comune di Lucca è stato dichiarato conforme alle disposizioni del PIT (Piano di Indirizzo Territoriale) con valenza di Piano Paesaggistico Regionale.

l'avviso di approvazione del Piano Strutturale e del relativo quadro valutativo ai fini della VAS è stato pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana (BURT) n.26 parte II del 28 giugno 2017;

a far data dal 02.05.2017 i vincoli preordinati all'espropriazione e gli interventi subordinati alla previa approvazione di un piano attuativo previste nel Regolamento Urbanistico approvato con delibera del Consiglio Comunale n.19 del 15 marzo 2012 hanno perso di efficacia per decorso del termine quinquennale di efficacia previsto dall'art. 55, comma 4, 5 e 6 legge reg.



1/2005, che, per quanto abrogato dalla legge reg. 65/2014, trova applicazione ultrattiva in forza della disciplina transitoria di cui agli artt. 222 e segg. legge reg. 65/2014;

prima della perdita di efficacia delle previsioni appena richiamate, il Comune di Lucca, con deliberazione C.C. del 24/04/2017, n. 40, facendo applicazione della disposizione di cui all'art.95, comma 12, della L.R.65/2014, ha prorogato di tre anni l'efficacia degli interventi subordinati alla previa approvazione di un piano attuativo previste nel Regolamento Urbanistico;

**considerato che:**

successivamente all'adozione della deliberazione della deliberazione C.C. del 24/04/2017, n. 40, la Regione Toscana, con nota prot. n. 103810 del 31/08/2017 del Settore Pianificazione del Territorio ha comunicato all'Amministrazione comunale che *"le previsioni del RU di trasformazione degli assetti insediativi di cui ai commi 5 e 6 dell'articolo 55 della LR 1/2005 debbono ritenersi decadute a far data dal 2 maggio 2017 e non possa essere applicabile la proroga triennale di cui al comma 12 dell'articolo 95, in quanto la stessa norma è riferibile esclusivamente ai Piani operativi di cui alla LR 65/2014 e non ai Regolamenti urbanistici formatisi sotto la vigenza della LR 1/2005."*;

il chiarimento interpretativo in merito all'ambito di applicazione dell'art. 95, comma 12, legge reg. 65/2014 reso dalla Regione Toscana con la nota sopra richiamata, ha imposto all'Amministrazione comunale di avviare un procedimento per l'annullamento in via di autotutela, ai sensi dell'art. 21 *nonies* L.241/1990, della deliberazione C.C. del 24/04/2017, n. 40 in quanto atto adottato in carenza di una previsione normativa che lo preveda;

sussistono ragioni di pubblico interesse per procedere con l'annullamento della deliberazione C.C. del 24/04/2017, n. 40 in quanto trattasi di atto con il quale è stata prorogata l'efficacia degli interventi subordinati alla previa approvazione di un piano attuativo previsti nel Regolamento Urbanistico, in forza di una disposizione che, secondo l'interpretazione resa dalla Regione Toscana, può trovare applicazione solo ai Piani operativi approvati ai sensi della legge reg. 65/2014;

il mancato annullamento della deliberazione C.C. del 24/04/2017, n. 40 e, quindi, il perdurare della proroga dell'efficacia degli interventi subordinati alla previa approvazione di un piano attuativo previste nel Regolamento Urbanistico, indurrebbe l'Amministrazione comunale a porre in essere procedimenti di approvazione di piani attuativi in assenza di uno strumento urbanistico legittimo ed efficace che li preveda;

tale carenza potrebbe essere eccepita dalla stessa Regione Toscana in fase di adozione o di approvazione di predetti piani attuativi, con conseguente arresto procedimentale;

sussiste pertanto un evidente interesse pubblico a procedere con l'annullamento della deliberazione C.C. del 24/04/2017, n. 40, fermo restando che gli interventi subordinati alla previa approvazione di un piano attuativo previsti nel Regolamento Urbanistico potranno essere comunque attuati previa variante al medesimo Regolamento Urbanistico che, ai sensi dell'art. 107, comma 3, legge reg. 65/2014 potrà essere adottata ed approvata contestualmente all'adozione e all'approvazione del piano attuativo;



il Comune di Lucca, nella persona del Dirigente del Settore Dipartimentale Opere e Lavori Pubblici e Urbanistica, con nota prot. n.127993 del 26/10/2017, ha pertanto inoltrato comunicazione di avvio del procedimento di annullamento in autotutela di cui agli artt. 7 e 8 legge 241/1990 all'Azienda Agricola Cascianella S.r.l. e Sig.ra Elena Beconi, quali soggetti titolari di domande di approvazione di piani attuativi attualmente all'esame dell'Amministrazione;

con note Prot n.1288900 del 30.10.2017 e n. 129506 del 31.10.2017 l'Azienda Agricola La Cascianella, pur evidenziando la legittimità della deliberazione C.C. del 24/04/2017, n. 40 e la non necessità di essere parte del procedimento di annullamento in quanto il medesimo non rientra tra quelli assoggettati al regime della partecipazione procedimentale ai sensi dell'art.13 della L. 241/1990, ne ha ravvisato l'utilità al fine di evitare che sull'iter di approvazione del piano attuativo gravino dubbi di legittimità;

con nota prot. n. 130308 del 02/11/2017 la signora Elena Beconi ha comunicato all'Amministrazione comunale di prendere atto del procedimento avviato e di non avere alcuna obiezione a tale proposito;

dato, altresì, atto della congruità e ragionevolezza ai sensi art. 21 *nonies* legge 241/1990 dei tempi entro cui viene esercitato il potere di annullamento in autotutela da parte dell'Amministrazione comunale e che non sono ravvisabili interessi di privati pregiudicati dall'annullamento della delibera C.C. del 24/04/2017, n. 40 e di cui tener conto ai sensi della disposizione appena richiamata;

**quanto sopra premesso,  
visti**

il D.Lgs n. 267/2000, la L.R. n. 65/2014, la L. n. 241/1990;

i pareri favorevoli allegati in ordine alla regolarità tecnica e contabile della proposta, espressi ai sensi dell'art. 49 e 147 bis del d.lgs. 267/2000, rispettivamente dal responsabile del servizio interessato e dal responsabile del servizio finanziario (**allegati 1 e 2**);

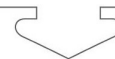
il parere favorevole espresso dalla Commissione Consiliare Urbanistica e Assetto del Territorio nella seduta del 15.11.2017, conservato in atti;

**udita**

l'illustrazione della proposta da parte dell'Assessora Mammini e dato atto dei successivi interventi dei consiglieri integralmente registrati e conservati agli atti della seduta quale parte integrante il verbale della stessa;

sottoposta dal Presidente in votazione, mediante procedimento elettronico, la proposta di delibera, che ha dato il seguente esito, dettagliato nella scheda votazioni allegata (**allegato 3**):

presenti e prenotati	n. 23
astenuiti	n. 01
votanti	n. 22
favorevoli	n. 21
contrari	n. 01



## DELIBERA

1 di prendere atto, secondo l'interpretazione fornita dalla Regione Toscana con nota prot. n. 103810 del 31/08/2017, dell'applicabilità della proroga triennale di cui all'art. 95, comma 12, della legge regionale 12.11.2014, n. 65 ai soli Piano operativi approvati ai sensi della predetta legge;

2 annullare in autotutela ai sensi dell'art. 21 *nonies* legge 241/1990 la deliberazione C.C. n. 40 del 24/04/2017;

3 di dare altresì atto che, ai sensi e per gli effetti della L.241/1990, il responsabile del procedimento è il Dirigente del Settore 5 - Opere e lavori Pubblici, Urbanistica, Ing. Antonella Giannini;

4 di disporre che l'U.O. 5.5 provveda all'espletamento degli adempimenti conseguenti all'annullamento della deliberazione C.C. n. 40 del 24/04/2017 ed in particolare:  
di procedere alla pubblicazione sul B.U.R.T. della presente deliberazione;  
di procedere alla pubblicazione sul sito web del Comune della presente deliberazione;  
di trasmettere copia della presente deliberazione al Settore 04 - Servizi alle imprese, all'attività edilizia e all'istruzione e agli altri settori di questa amministrazione;

5 di significare che, nel caso di controversia, la materia oggetto della presente determinazione rientra nella giurisdizione del TAR e che è inoltre esperibile il ricorso amministrativo per via straordinaria al Capo dello Stato, in entrambi i casi nei termini ed alle condizioni previste dal d.lgs.104/2010 e dal d.P.R. 1199/1971.

con successiva e separata votazione effettuata con procedimento elettronico, che ha dato il seguente esito dettagliato nella scheda votazioni allegata (**allegato 4**):

presenti e prenotati	n. 23
astenuti	n. 01
votanti	n. 22
favorevoli	n. 21
contrari	n. 01

### d e l i b e r a

6 di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, attesa l'urgenza ed ai sensi del 4° comma dell'art. 134 del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267.

.....omissis il resto.....

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente del Consiglio Comunale  
Francesco Battistini

il Segretario Generale  
Corrado Grimaldi



---

Segnalazione dell'esecutività del presente atto viene trasmessa via e-mail ai seguenti uffici:

U.O. 4.2 - Edilizia Privata

U.O. 5.5 - Strumenti Urbanistici

05 - Settore Opere e Lavori Pubblici, Urbanistica - Dirigente