

Amministrazione comunale 33/06

Determinazione n. 669 del 06/04/2023

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI INFORMAGIOVANI/INFORMADONNA DEL COMUNE DI LUCCA PER IL TRIENNIO 2023-2026. L'APPALTO SI ARTICOLA IN N.1 LOTTO (COD. FAMIGLIA 1). CUI S00378210462202200006

La Responsabile della U.O.

Premesso che:

- il Settore Dipartimentale 6, U.O. 6.2 "URP, Flussi Documentali, Archivio e Protocollo" intende procedere all'affidamento del servizio di informagiovani/informadonna mediante procedura negoziata di cui all'art 63 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- il servizio è inserito nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. con il CUI riportato in oggetto;

rilevato che:

- l'art. 1, comma 449, della Legge 296/2006 prevede per le amministrazioni pubbliche la possibilità di utilizzare il Sistema Acquisti di Consip Spa o, in alternativa, l'obbligo di utilizzo dei parametri di prezzo e qualità per l'acquisizione di beni e servizi di cui alle convenzioni/accordi quadro;
- a tale riguardo il RUP ha verificato che non sono attive convenzioni, stipulate da Consip S.p.A. di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 o dalla Centrale di committenza regionale costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 296/2006, aventi ad oggetto servizi/forniture comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento, come si evince dalla corrispondenza intercorsa;
- per l'affidamento del servizio in parola è stato redatto apposito progetto ai sensi dell'art. 23 cc. 14 e 15 del d.lgs 50/2016 e s.m.i., da approvare con la presente determinazione, comprensivo dei seguenti documenti:
 - capitolato speciale d'appalto;
 - o quadro economico del progetto;
 - o documento denominato "requisiti di partecipazione e mezzi di prova";
 - o documento denominato "criteri di aggiudicazione";
 - schema di contratto;
- la documentazione progettuale non contiene specifiche tecniche e clausole contrattuali contenute nel Criteri ambientali minimi (CAM) adottati con Decreto Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare;

Amministrazione comunale

ai fini della procedura, la conseguente documentazione di gara, quale lettera di invito e relativi allegati, sarà redatta dalla Stazione Unica Appaltante/Centrale Unica di Committenza (SUA/CUC), tenendo conto delle indicazioni contenute nella presente determinazione e nei documenti facenti parte del progetto da approvare con la determinazione medesima;

considerato che:

- ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e dell'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., l'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici è preceduta da apposita determinazione a contrarre indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte che nel caso di specie si riepilogano:
 - o il fine del contratto è assicurare la realizzazione di un servizio informativo, di orientamento e consulenza finalizzato a favorire la partecipazione dei cittadini, in particolare dei giovani e delle donne alla vita sociale e promuoverne la capacità di autodeterminazione e di autonomia lavorativa;
 - º l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di informagiovani ed informadonna da svolgersi per il Comune di Lucca; trattasi di servizi specializzati finalizzati all'accoglienza, all'informazione, alla consulenza, anche specialistica ed all'orientamento; le attività sono rivolte prevalentemente ai giovani ed alla popolazione femminile, sia a persone singole che a gruppi di utenti e sono espletate allo sportello, con modalità telefonica e informatica (mail dedicata e sito internet); le informazioni fornite devono ampliare le possibilità di scelta a disposizione della popolazione giovanile in un percorso guidato verso l'emancipazione e l'indipendenza; prestazione principale con codice CPV 85312300-2;
 - o <u>la durata del contratto</u> è di tre (3) anni a decorrere dalla data di avvio del servizio più opzione proroga tecnica fino ad un massimo di 6 mesi (art. 106 comma 11 D.Lgs. 50/2016), più opzione rinnovo per due (2) anni (art. 35 comma 4 D.Lgs. 50/2016);
 - o la procedura scelta per l'affidamento del servizio in oggetto è la procedura negoziata di cui all'art 63 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., nel rispetto dei principi di cui agli artt. 30, comma 1, 34 e 42, nonché del principio di rotazione; detta procedura sarà gestita in ossequio all'art. 40 del medesimo decreto interamente attraverso il sistema telematico START messo a disposizione dalla Regione Toscana e conformemente a quanto previsto dalle Linee Guida n. 4 di ANAC di attuazione del D.Lgs. 50/2016, aggiornate con Delibera ANAC n. 636 del 10 luglio 2019 al D.L. 32/2019, convertito con L. 55/2019;
 - o <u>il criterio di aggiudicazione</u> è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 36 comma 9 bis e 95 comma 3 del D.Lgs. 50/2016, prendendo in considerazione gli specifici elementi valutativi indicati nel documento denominato "criteri di aggiudicazione" facente parte del progetto del servizio in parola, che prevede che il punteggio complessivo da assegnare alle offerte, pari a punti 100, sia ripartito tra offerta tecnica (70 punti) e offerta economica (30 punti); l'offerta economica è espressa mediante ribasso percentuale con massimo due (2) decimali e, in caso di due o più offerte uguali, si procederà con sorteggio off-line;
 - o <u>l'importo a base di gara</u> è pari ad € 326.736,88 al netto dell'IVA di cui € 326.126,88 al netto dell'IVA come importo soggetto a ribasso ed € 610,00 per oneri per la sicurezza non legati a rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto non soggetti a ribasso;

o il valore presunto dell'appalto è pari ad € 599.017,62 comprensivo delle opzioni della proroga e del rinnovo, di cui facenti parte € 610,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso per il triennio, € 101,67 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso per il periodo di proroga tecnica del contratto, € 406,68 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso per l'opzione di rinnovo di anni 2, il tutto oltre IVA di legge al 22%;

o <u>l'importo corrispondente agli incentivi per funzioni tecniche</u> ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 è di € 3.261,27 esente da IVA, calcolato ai sensi del comma 2 dell'art.13 del vigente regolamento incentivi per funzioni tecniche sull'importo presunto del servizio per la durata del triennio;

- o <u>i requisiti di partecipazione e i mezzi di prova</u> compresi quelli di idoneità tecnico professionale in materia di sicurezza, ai sensi del D.Lgs. 81/2008 sono riportati nell'apposito documento allegato da approvare con la presente determinazione;
- o <u>il contratto</u> sarà stipulato ai sensi dell'art. 32 comma 14 del Dlgs 50/2016 tra il Comune di Lucca e l'operatore economico aggiudicatario mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere e in modalità elettronica entro i termini di legge;
- o <u>i termini, le modalità, le condizioni e le clausole essenziali</u> del servizio in oggetto sono contenute nel capitolato e negli ulteriori documenti facenti parte del progetto, approvati con la presente determinazione;
- il RUP non ha fatto ricorso all'elenco degli operatori economici, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 81 del 31.08.2021 e aggiornato con delibera di Giunta Comunale n. 139 del 10.06.2022, per l'impossibilità di avvalersi dell'elenco stesso per la presenza di un unico operatore iscritto nella categoria e per la fascia di valore economico di interesse per la presente procedura e di conseguenza con determinazione dirigenziale n. 2339 del 11/11/2022 è stata indetta un'indagine di mercato esplorativa per la presentazione della manifestazioni di interesse a partecipare alla successiva procedura negoziata ai sensi dell'art.1 comma 2 lettera B) della L. n.120/2020 a cui sono invitati tutti gli operatori economici che hanno manifestato interesse;

• è stabilito altresì che:

- l'offerta presentata dall'operatore economico debba essere vincolata per 180 giorni rispetto al termine ultimo di presentazione dell'offerta;
- o la valutazione dell'anomalia dell'offerta avverrà con l'eventuale supporto della commissione giudicatrice;
- o non si richiede la costituzione della garanzia provvisoria, in ossequio al disposto di cui all'art 1 comma 4 della L. 120/2020 di conversione del D.L. 76/2020 (c.d. Decreto Semplificazioni);
- o per l'eventuale esperimento del soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 83 c. 9 del D.Lgs. 50/2016 l'operatore economico avrà a diposizione un tempo massimo di n. 5 giorni per rispondere a decorrere dal ricevimento della richiesta;
- il subappalto è limitato alle attività concernenti l'implementazione di sportelli di consulenza specializzata ed alla realizzazione di attività di grafica ed alla produzione del materiale informativo così come previsto all'art. 31 del capitolato speciale d'appalto, in quanto le prestazioni prevalenti inerenti l'attività di front office e back office, nonchè la funzione di consulenza e di orientamento nei vari ambiti del servizio, in considerazione dell'elevata componente professionale e fiduciaria intrinseca alla loro stessa natura,

Amministrazione comunale

devono essere eseguite dall'aggiudicatario poiché richiedono una competenza specifica ed una continuità organizzativa tale per cui è necessario mantenere e garantire una stabilità temporale che coincida con la durata complessiva dell'appalto;

- l'affidamento prevede la trasmissione all'operatore economico di una banca dati dell'Ente con conseguente applicazione della normativa di cui all'art. 28 del Regolamento UE 679/2016;
- è stato giudicato inopportuno suddividere in più lotti l'affidamento in esame, in quanto trattasi di un unico servizio caratterizzato da una specifica identità funzionale ed organizzativa che, come tale, ha lo scopo di assicurare una più efficace e coordinata fruizione del medesimo appalto garantendo, contestualmente, una gestione globale del servizio;
- il servizio non rientra tra le attività esposte al rischio di infiltrazione mafiosa ai sensi dell'art. 1 comma 53 L. 6/11/2012 n. 190;
- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto e non sono stati rilevati i suddetti rischi, pertanto non si è reso necessario provvedere alla redazione del DUVRI e il relativo costo specifico è pari a zero, trattandosi altresì di servizio di natura intellettuale, come meglio specificato dall'art. 6 del capitolato speciale;
- in ottemperanza alla normativa vigente in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (L. 136 del 13.08.2010 e s.m.i.), il RUP prevede per l'esperimento della gara di incaricare la Stazione Unica Appaltante/Centrale Unica di Committenza (SUA/CUC) di acquisire il CIG padre, mentre il RUP medesimo, al momento dell'aggiudicazione, acquisirà il CIG figlio/derivato ed all'operatore economico affidatario sarà richiesto il conto corrente dedicato alla P.A.;

per quanto sopra premesso, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e in ragione delle competenze relative all'incarico conferito al Dirigente Dott. Arch. Luca Nespolo con Decreto del Sindaco n. 62 del 06/12/2022 a cui è stato assegnato il Settore Dipartimentale 6, denominato "Servizi Demografici, URP e Protocollo, Sistemi informativi, Mobilità",

considerato che il presente atto è assunto dal funzionario Responsabile di P.O., stante la temporanea assenza del Dirigente, in forza di quanto disposto dalla D.D. n. 21 del 10/01/2023, allegato 1, punto 1.2.3, e in applicazione dell'art. 17 c. 1-bis del D.Lgs. 165/01;

visti il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

DETERMINA

- 1) di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- 2) di approvare:
 - 2.1 l'iter procedurale di affidamento mediante procedura negoziata di cui all'art. 63 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. come previsto dalla L. 120/2020 all'art. 1 comma 2 lett. b) con ricorso alla piattaforma telematica START e nel pieno rispetto dei principi di cui agli artt. 30, comma 1, 34 e 42, nonché del principio di rotazione, invitando tutti gli operatori economici che hanno manifestato interesse a seguito di avviso pubblico come menzionato in premessa, per l'affidamento del servizio informativo, di orientamento e consulenza finalizzato a favorire la partecipazione dei cittadini, in

particolare dei giovani e delle donne, alla vita sociale e promuoverne la capacità di autodeterminazione e di autonomia lavorativa, avente durata di tre (3) anni computata a decorrere dalla data di avvio di esecuzione del servizio, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 36 comma 9 bis e 95 comma 3 del D.lgs. 50/2016 s.m.i., a favore dell'operatore economico che avrà presentato la migliore offerta qualità -prezzo;

- 2.2 il progetto, redatto ai sensi dell'art. 23 cc. 14 e 15 D.Lgs 50/2016, comprensivo dei seguenti documenti in atti al fascicolo: capitolato speciale d'appalto, quadro economico del progetto, documento denominato "requisiti di partecipazione e loro comprova", documento denominato "criteri di aggiudicazione", schema di contratto;
- 2.3 l'importo a base di gara soggetto a ribasso, per la durata prevista al punto 2.1., pari ad € 326.126,88 oltre ad € 610,00 per oneri della sicurezza non legati a rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto, non soggetti a ribasso ed oltre IVA al 22%;
- 2.4 il valore presunto dell'appalto pari ad € 599.017,63 comprensivo delle opzioni della proroga e del rinnovo, di cui facenti parte € 610,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso per il triennio, € 101,67 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso per il periodo di proroga tecnica del contratto, € 406,68 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso per l'opzione di rinnovo di anni 2, il tutto oltre IVA di legge al 22%;
- 3) di prenotare la spesa presunta complessiva di € 398.618,99 (IVA al 22% pari ad € 71.882,11 ed oneri alla sicurezza compresi pari ad € 610,00) prevista per la durata del contratto al cap. PEG 5360/15 del bilancio di previsione finanziario armonizzato 2023 2025 approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 15 del 07.03.2023, centro di costo 1620 URP, nel rispetto delle esigibilità e dei cronoprogrammi di pagamento di seguito indicati:
 - quanto ad € 56.004,59 sul bilancio 2023;
 - quanto ad € 132.624,93 sul bilancio 2024;
 - quanto ad € 132.624,93 sul bilancio 2025;
 - quanto ad € 77.364,54 sul bilancio 2026;
- 4) di dare atto che l'ulteriore spesa di € 332.182,50 (IVA al 22% ed oneri alla sicurezza compresi) così suddivisa:
 - € 66.436,50 di cui € 101,67 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso (IVA compresa al 22%) per il periodo di proroga tecnica del contratto ex art.106 comma 11 D.Lgs.50/2016;
 - € 265.746,00 di cui € 406,68 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso (IVA compresa al 22%) per l'opzione di rinnovo di anni 2;
 - verrà eventualmente assunta con successivi atti da parte della U.O. interessata, sulla base anche dell'adeguata copertura nei relativi bilanci di competenza;
- 5) di dare altresì atto che le predette somme saranno oggetto di rimodulazione agli esiti della procedura di gara;
- 6) di prenotare altresì, al cap.5360/15 del bilancio di previsione finanziario armonizzato 2023 2025 approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 15 del 07.03.2023, la spesa presunta complessiva di € 3.261,27 esente da IVA per incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016, calcolati ai sensi del comma 2 dell'art.13 del vigente regolamento incentivi per funzioni tecniche sull'importo presunto del servizio per la

- durata del triennio, nel rispetto delle esigibilità di seguito indicata: € 3.261,27 interamente impegnati sul bilancio 2026;
- 7) di dare atto che il finanziamento complessivo del presente affidamento discende da fondi ordinari di bilancio;
- 8) di dare atto che:
 - 8.1 il contributo a carico di questa Stazione Appaltante ammonta a € 250,00 e sarà corrisposto all'ANAC ai sensi dell'art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266 dalla U.O. 9.1 con le periodicità e le modalità stabilite dalle disposizioni vigenti, imputando la relativa spesa al competente capitolo di bilancio;
 - 8.2 è altresì quantificato in € 33,00 il contributo da corrispondere da parte dell'operatore economico partecipante alla gara in favore di ANAC;
- 9) di dare atto che si procederà ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- 10) di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI) e il relativo costo specifico è pari a zero trattandosi altresì di servizio di natura intellettuale, come meglio specificato dall'art. 6 del capitolato speciale;
- 11) di dare atto che, ai fini della procedura, che la conseguente documentazione di gara, quale lettera di invito e relativi allegati, sarà redatta dalla SUA/CUC tenendo conto delle indicazioni contenute nella presente determinazione e nei documenti facenti parte del progetto da approvare con la determinazione medesima;
- 12) di demandare alla Stazione Unica Appaltante/Centrale Unica di Committenza (SUA/CUC) l'acquisizione del CIG padre al fine dell'esperimento della procedura di gara;
- 13) di nominare la dott.ssa Benedetta Bandini quale Responsabile di Verifica dei Requisiti (RVR) ai fini della verifica dei soli requisiti di ordine generale di cui agli artt. 80 e 83 c.1 lett. a D.Lgs. 50/2016 in capo all'aggiudicatario della gara in parola;
- 14) di dare atto che:
 - 14.1 il Responsabile Unico del Procedimento per il Comune di Lucca è la Dott.ssa Clarissa Gerbi quale Responsabile di P.O. dell'U.O. 6.2;
 - 14.2 il Direttore dell'esecuzione è la Dott.ssa Elda Zappelli;
 - 14.3 la Responsabile della procedura di gara è la Responsabile della U.O. 9.1 Stazione Unica Appaltante/Centrale Unica di Committenza (SUA/CUC), Provveditorato, Economato e Contratti, Dott.ssa Benedetta Bandini;
 - 14.4 con successiva Determinazione Dirigenziale si procederà, ad esito della procedura di selezione, ad aggiudicare il servizio indicato in narrativa e che sarà stipulato un apposito contratto ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere e in modalità elettronica entro i termini di legge;

- 14.5 nel contratto stesso sarà menzionata la clausola di cui all'art. 53 comma 16-ter D.Lgs. 165/2001 attestante che l'aggiudicatario non si avvale dell'attività lavorativa o professionale di soggetti che abbiano cessato, nell'ultimo triennio, rapporto di dipendenza con la S.A. esercitando poteri autoritativi o negoziali nei propri confronti;
- 14.6 la procedura di gara verrà svolta nel rispetto del codice di comportamento del Comune di Lucca, di cui al D.P.R. 62/2013, adottato con deliberazione Giunta Comunale del 28 gennaio 2014 n. 13. (obblighi in materia di anticorruzione);

15) di dare atto che saranno assolti:

- 15.1 dal RUP gli adempimenti previsti dalla L. 06.12.2012 n. 190, dal D.Lgs. 14.03.2013, n. 33 in materia di trasparenza e dal SITAT SA relativamente ai dati ed alle informazioni che ineriscono la gestione del contratto, nonché di quelli in ossequio al Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2022-2024 approvato con Delibera di G.C. n. 156/2022 aggiornato con Deliberazione G.C. n. 19 del 08.02.2023. Saranno altresì pubblicati a cura del RUP sul Profilo del Committente eventuali provvedimenti dallo stesso approvati durante la gestione del contratto compreso il resoconto della gestione finanziaria.
- 15.2 dalla U.O. 9.1 gli adempimenti inerenti la pubblicazione sul Profilo del Committente e su SITAT SA di tutti gli atti che ineriscono la procedura di gara fino all'attestazione di efficacia della D.D. di aggiudicazione, quelli inerenti la L. 190/2012 limitatamente all'apertura della scheda (che successivamente sarà implementata dal RUP con i dati e le informazioni successive all'affidamento), nonché la comunicazione di cui all'art. 76 del d.lgs 18 aprile 2016, n. 50;
- 16) il Dirigente e la sottoscritta Responsabile del procedimento non si trovano in situazione di conflitto di interesse, neppure potenziale, ai sensi dell'art 6-*bis* della L. n. 241/1990, nei confronti dei destinatari del presente atto;
- 17) di dare atto che si trovano in atti al fascicolo le dichiarazioni del Dirigente/RUP rese rispettivamente in ordine alla assenza di condanne penali secondo l''art. 35 bis d. lgs. 165/2001 e in ordine alla insussistenza del conflitto di interessi secondo l'art. 6bis della l. 241/1990 come modificato dalla l. n. 190/2012 ed all'art. 42 d.lgs. 50/2016 e s.m.i.;

18) di significare che:

- 18.1 in caso di inerzia il potere sostitutivo è attribuito agli organi di vertice individuati nella sezione *Amministrazione Trasparente* raggiungibile dalla home-page del Sito Istituzionale dell'ente;
- 18.2 contro il presente provvedimento, gli interessati possono ricorrere al T.A.R. Toscana, ai sensi del Titolo V artt. 119 e segg. del Codice Processo Amministrativo, entro 30 giorni decorrenti dalla data di intervenuta fase di pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione sul profilo del Committente.

Amministrazione comunale

Segnalazione dell'esecutività di questo atto viene trasmessa via email ai seguenti uffici:

U.O. 9.1 - Stazione Unica Appaltante/Centrale Unica di Committenza (SUA/CUC), Provveditorato, Economato e Contratti

Bruni Moreno

U.O. 1.4 - Contabilità

01 - Risorse Umane e Finanziarie – Dirigente