

Disciplina della prima fase sperimentale del progetto LIFE ASPIRE: regole a supporto della adozione delle politiche di premialità relative alla logistica urbana

Il Progetto LIFE ASPIRE mira a implementare a Lucca politiche di accesso basate sulla premialità attraverso l'attribuzione di "eco point" in funzione delle tipologie dei veicoli adottati e del comportamento adottato dai differenti operatori di trasporto merci, tutto ciò in attuazione di quanto tra l'altro previsto dal PGTU e dal PUMS del Comune di Lucca riguardo alla logistica urbana.

Il presente documento progettuale definisce le regole che saranno alla base della prima fase di sperimentazione del sistema premiale suddetto, a decorrere dalla sua approvazione.

Le regole in argomento sono state elaborate dal partenariato del progetto LIFE ASPIRE, a partire dagli studi preparatori e indagini condotte nell'attuazione del progetto e costituiscono pertanto una prima proposta attuativa del sistema di maturazione crediti, che potrà essere rivisto e riadattato sulla base dei relativi risultati.

In questa prima fase tra l'altro si valuterà più che altro la validità del sistema di maturazione dei crediti, e solo all'esito di un giudizio di sostenibilità delle regole ipotizzate si procederà anche alla sperimentazione della loro "spendita".

Il concetto base è quello di differenziare la tariffa di accesso, come già fatto da molti comuni italiani, in relazione alle caratteristiche del veicolo commerciale a cui è associato il permesso di accesso. In particolare, la categoria EURO del veicolo, è stata considerata un primo elemento di differenziazione, in accordo con il principio "*polluters pay*", sostenuto anche dalla CE e dall'Organizzazione per la Cooperazione e lo Sviluppo Economico (OCSE).

Le categorie di permesso interessate dalla prima fase di sperimentazione sono:

- D (e relative sottocategorie DA e DM): Artigiani, imprese di pulizia e coloro che svolgono attività similari, trasportatori di valori.
- E (e relative sottocategorie EM, EL, EC, EI, ED, ET, EV): Permessi di Circolazione per trasporto merci, trasporto giornali.
- M: servizi di pubblico interesse, pubblici servizi, e per scopi sociali.
- U: Automezzi a trazione elettrica.

Le categorie di veicoli commerciali (principalmente furgoni <3,5 tonnellate) soggetti alla nuova politica sono le motorizzazioni diesel/benzina fino ad Euro 6, GPL, Metano, Ibrido, Bi-modale (circolante in modalità elettrica) Ibrido PHEV (circolante in modalità elettrica), Elettrico FEV.

In una fase successiva, potrebbe essere presa in considerazione anche la massa a pieno carico del veicolo. In particolare, si potrebbero prendere in considerazione due categorie (fino a 1,6 tonnellate e fino a 3,5 tonnellate) per la definizione dei costi del permesso di accesso. Anche in questo caso i veicoli per i quali non è già consentito l'accesso (ad esempio veicoli con una capacità superiore a 3,5 tonnellate)

non saranno presi in considerazione. Per la definizione degli aspetti di premialità sono state identificate due diverse categorie di parametri:

- **Parametri statici;**

- **Parametri dinamici.**

I *parametri statici* sono legati principalmente alle caratteristiche tecniche del veicolo e, in particolare, alla tipologia di motorizzazione, oltre che a al peso a pieno carico ed alle dimensioni e la possibilità di utilizzare una base logistica in prossimità del centro storico per il consolidamento dei carichi. La presenza di una base logistica nelle vicinanze della città è infatti valutata positivamente in quanto viene considerata un fattore che favorisce l'ottimizzazione del carico per le consegne nel centro storico come indicato dal Ministero delle Infrastrutture e Trasporti ("Protocollo d'intesa per la logistica e al razionalizzazione della distribuzione urbana delle merci" sottoscritto a Torino il 27.09.2013).

Questi parametri, facilmente verificabili durante le procedure per l'emissione/rinnovo del permesso di accesso da parte di METRO Srl, rimangono ovviamente invariati per l'intera durata della validità del permesso stesso.

Introducendo i *Parametri Dinamici*, il nuovo approccio sviluppato dal Gruppo di lavoro LIFE ASPIRE prende in considerazione anche la possibilità, per il titolare del permesso di accesso, di essere premiato in relazione al proprio "comportamento" più eco-sostenibile nell'eseguire le consegne dell'ultimo miglio nel centro storico di Lucca mediante l'attribuzione di ulteriori "eco points" (in aggiunta a quelli relativi ai parametri statici).

Ovviamente la lista stilata include, per il momento, solo una parte dei possibili parametri dinamici, questo al fine di contenere, almeno nella fase iniziale della sperimentazione, la complessità dell'intero sistema di attribuzione e gestione dei "eco points".

Le tabelle seguenti riportano una prima proposta di attribuzione dei "eco points", allo scopo di avere un riferimento per l'inizio della sperimentazione del sistema e della piattaforma tecnologica di gestione del progetto. Tutti i valori proposti saranno oggetto di revisione e/o modifiche, in funzione dei risultati ottenuti nei primi mesi di sperimentazione e anche in base ai riscontri ottenuti mediante un percorso partecipativo già avviato con le categorie interessate.

Parametri statici	
<i>Tipologia di motorizzazione/alimentazione</i>	<i>Eco point</i>
Fino ad Euro 4	0
Euro 5	20
Euro 6	30
GPL	30

Metano	30
Ibrido	30
Bi-modale	50
Ibrido PHEV	50
Elettrico FEV	80

Un ulteriore parametro statico che sarà valutato per quegli operatori che possono usufruirne è la disponibilità di una base logistica per il consolidamento del carico merci nelle vicinanze del centro storico. La presenza di tale base logistica darà la possibilità di acquisire ulteriori 10 eco point.

Per la prima fase di sperimentazione, sono stati identificati i seguenti parametri dinamici:

- 1) Numero giornaliero di accessi alla ZTL, calcolato come media giornaliera del numero di accessi alla ZTL, per i soli giorni lavorativi determinata su base mensile;
- 2) Durata giornaliera della permanenza all'interno della ZTL, durata media per i soli giorni lavorativi determinata su base mensile;
- 3) Percentuale di utilizzo della finestra temporale mattutina e pomeridiana, determinata su base mensile;
- 4) Utilizzo degli stalli merci monitorati, numero di utilizzi su base mensile;
- 5) Utilizzo del servizio cargo-bike sharing, numero di utilizzi su base mensile.

Ovviamente anche i resoconti annuali (o semestrali) rilasciati dalla piattaforma del progetto (LOCMAP) terranno conto delle diverse categorie di permessi, non confrontabili tra loro, in modo da prevedere “classifiche” separate e relativi aspetti di premialità. Per alcune categorie, ad es. saranno da considerarsi solo i parametri statici.

Per una migliore illustrazione del sistema dei eco point, relativo ai *Parametri Dinamici*, si rimanda alla tabella della pagina seguente.

Parametri dinamici					
<i>n.</i>	<i>Parametro</i>	<i>Periodo considerato</i>	<i>Tipologia Permesso</i>	<i>Eco point</i>	
1	Numero medio degli accessi alla ZTL	Base mensile	D, EM, EL, EI, ED, ET, EV	Parametro non considerabile	
			EC, U, M	>3/g	0
				3/g ÷ 2/g	1
				Uguale o <1/g	3
2	Durata giornaliera della permanenza all'interno della ZTL	Base mensile	D, EM, EL, EI, ED, ET, EV	Parametro non considerabile	
			EC, U, M	>90'/g	0
				90'/g ÷ 31'/g	1
				<30'/g	3
3	Utilizzo delle finestre temporali (prevalenza mattino o pomeriggio)	Base mensile	D, EM, EL, EI, ED, ET, EV	Parametro non considerabile	
			EC, U, M	% prev. mattina	5
				% prev. pomeriggio	0
4	Utilizzo degli stalli merci monitorati	Numero di utilizzi su base mensile	D, EM, EL, ET, EV, EI, U	Parametro non considerabile	
			EC, ED	>5	2
				<5	0
5	Utilizzo del servizio cargo-bike sharing	Numero di utilizzi su base mensile	D, EM, EL, ED, ET, EV, EI, U	Parametro non considerabile	
			EC, M	>5	10
				<5	0

Ai fini della distribuzione del TAG Rfid necessario a rilevare il veicolo al passaggio dai varchi RFID, Metro Srl coadiuverà il Comune nella campagna di distribuzione agli operatori, secondo le modalità e le tempistiche di richiamo dei permessi che verranno definite in accordo con lo staff di coordinamento del progetto.

A tal fine il talloncino cartaceo adesivo contenente il TAG Rfid dovrà essere **obbligatoriamente accompagnato al tallone di identificazione del permesso di accesso al centro storico**, già in possesso o di nuovo rilascio da ora in avanti. L'Ufficio Ambiente concorderà con Metro le modalità pratico-attuative per la distribuzione fisica dei TAG (disponendo per esempio in sede di rinnovo annuale il richiamo del titolare del permesso da effettuare obbligatoriamente allo sportello permessi).

Il Comune, sempre con Metro Srl, curerà gli aspetti amministrativi e relativi alla modulistica eventualmente da adeguare (a partire dagli aspetti di tutela della privacy, in conformità con la specifica analisi dei rischi in materia approvata dal DPO comunale) per il rilascio del permesso.

Sarà infine condotta un'opportuna campagna informativa sul sito web del progetto LIFE ASPIRE, del Comune di Lucca e di Metro SRL.